



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

**ПРЕСНЕНСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**  
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА

ул. Красная Пресня, д.10,  
Москва, 123242



341741 636301

**ФГБУН «Институт языкознания  
РАН»**

г. Москва, Б. Кисловский пер-к,  
д.1, стр. 1

26.05.2023

№ Прдр-20450032-291-23/-20450032

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о государственной собственности,  
об антитеррористической защищенности, пожарной безопасности,  
о воинской обязанности и военной службе,

Межрайонной прокуратурой во исполнение п. 13 плана работы Пресненской межрайонной прокуратуры г. Москвы на 1-е полугодие 2023 года проведена проверка в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Институт языкознания Российской академии наук» (далее ФГБНУ «Институт языкознания РАН»).

Установлено, что здание по адресу: г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1, стр. 1 является объектом культурного наследия федерального значения и принадлежит на праве оперативного управления ФГБНУ «Институт языкознания РАН».

Согласно п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии со ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией.

Пресненская межрайонная прокуратура ЦАО г.  
Москвы

№ Прдр-20450032-291-23/-20450032

В силу ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил.

Согласно ст. 36 указанного Федерального закона параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 55.25 ГК РФ в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо.

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 27 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.11.2019, статьями 296, 298 ГК РФ), определяющими права и обязанности собственника и учреждения в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении, не предусмотрено сохранение обязанности собственника по содержанию переданного в оперативное управление имущества, поэтому собственник, передав во владение имущество на данном ограниченном вещном праве, возлагает на него и обязанности по его содержанию.

Также в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» эксплуатация государственными органами и организациями закрепленных за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения административных зданий, сооружений и нежилых помещений осуществляется ими самостоятельно за счет средств, выделяемых по смете, и (или) иных разрешенных источников.

Статьей 299 ГК РФ установлено, что право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого

собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В нарушение указанных требований законодательства, а также положений ст.ст. 51, 55 Градостроительного кодекса РФ здание по адресу: г. Москва, Б. Кисловский пер., д.1, стр. 1 содержится ненадлежащим образом – к дворовой части фасада цокольного этажа самовольно пристроено отдельное помещение примерной площадью 189 квадратных метров.

Также, в соответствии с ч. 1 ст. 33 ФЗ «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации» объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

В соответствии с п.п. 3, 4 ст. 40 ФЗ «Об объектах культурного наследия народов РФ» изменение площади и (или) количества помещений объекта культурного наследия или его частей возможно исключительно путем проведения предусмотренных настоящим Федеральным законом работ по сохранению объекта культурного наследия. Работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 5.1 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, выдается разрешение на строительство в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с п. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения

на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

По результатам проведенных ремонтных работ произошло изменение количества помещений объекта культурного наследия, затронут предметы охраны объекта культурного наследия.

Требования законодательства об охране объектов культурного наследия, предусмотренные п.п. 2, 3, 6, 7, 8, 10 ст. 45 ФЗ «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации» не исполнены, экспертиза проектной документации, на основании которой проводились работы по сохранению объекта культурного наследия, не проведена.

О ненадлежащем содержании федерального имущества-объекта культурного наследия также свидетельствуют выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» правительством Российской Федерации утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (от 07.11.2019 № 1421) (далее – Требования).

В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Установлено, что в нарушение п.п. 9, 18, 48, 50 Требований объект (ФГБНУ «Институт языкознания РАН») несвоевременно организованы мероприятия по проведению категорирования и получению паспорта безопасности в соответствии с Требованиями № 1006 взамен паспорта безопасности (от 18.10.2017), разработанного по Требованиям № 1235, утратившими юридическую силу с 07.11.2019.

В нарушение п. «в» п. 28 Требований – в 2022 году, истекшем периоде 2023 года с работниками не проведен инструктаж по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

В нарушение подп. «л» п. 28, п. 34, п. 46а Требований объект не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), тем самым не обеспечивается их оперативное информирование о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих их безопасность и предотвращение паники.

В нарушение п.п. 21 «д», 26 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных носителях, не осуществляется.

Согласно п. 5 указанных Требований, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территории).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Однако на объекте защиты по адресу: г. Москва, Б. Кисловский пер-к, д. 1 стр. 1:

1. Этажи здания не обеспечены требуемым количеством эвакуационных выходов. (не менее 2-х рассредоточенных эвакуационных выходов). (1,2,3 этажи). (ч. 4 ст. 4, ст. 6, ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ; п. 6.13\* СНИП 21-01-97\*; п. 4.2.9. СП 1.13130.2020);

2. На дверях лестничной клетки, не обеспечено наличие приспособлений для самозакрывания. (ЛК «Б»). (п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

3. Допущено устройство кабинета под лестничным маршем. (1-й этаж: ЛК «А»). (п/п к) п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

4. Допущено использование противопожарного расстояния между зданиями для строительства временной постройки. (пристроено кафе). (п. 65 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

5. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа. (1-й этаж: комн. № 16). (п. 26 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

6. Удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции не предусмотрено из коридоров без естественного проветривания при пожаре длиной более 15 м. (коридор первого этажа). (ст. 6, ст. 56, ст. 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п/п в) п. 7.2 СП 7.13130.2013);

7. Помещения не в полном объеме оборудованы автоматической установкой пожарной сигнализации. (1-й этаж: комн. №№5,6,9,10,11; 3-й этаж: комн. №2). (ст. 6, ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. А.4 Приложение А СП 5.13130.2009; п. 4.4 СП 486.1311500.2020; п. 5 Требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2021 г. № 1464);

8. Помещение не обеспечено эвакуационным выходом. (1-й этаж: комн. №3). (ч. 3 ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 2 (1) Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

9. Допущена фиксация samozакрывающихся дверей лестничной клетки в открытом положении. (ЛК «А»). (п/п г) п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479)

10. Допущено размещение мебели и различных предметов на путях эвакуации. (ЛК «А»; 3-й этаж: комн. №24,20; 2-й этаж: комн. №11, 1-й этаж: комн. №в). (п/п б) п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

11. Не обеспечено соблюдение сроков перезарядки первичных средств пожаротушения (огнетушителей). (п. 60 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

12. Для отделки стен на путях эвакуации допущено применение материала с показателями пожарной опасности более чем Г2, В2, Д3, Т2 (1-й этаж: комн. № «в»). (ст. 6, ст. 134, ст. 28 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 N 123-ФЗ);

13. Отделка внешних поверхностей наружной стены выполнена из материалов групп горючести Г2 - Г4. (ст. 6 Федерального закона «Технический

регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 N 123-ФЗ; п. 5.2.3 СП 2.13130.2012; п. 5.2.3. СП 2.13130.2020);

14. В эвакуационном коридоре допускается размещение оборудования, выступающего из плоскости стен на высоте менее 2 м. (радиатор отопления). (2-й этаж: комн. №№14,17; 1-й этаж: комн. №18). (ч. 4 ст. 4, ст. 6, ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ; п. 6.26. СНИП 21-01-97\*; п. 4.3.7. СП 1.13130.2020);

15. При высоте лестницы более 45 см. не предусмотрено ограждение с поручнем. (1-й этаж: комн. №18). (ч. 4 ст. 4, ст. 6, ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ; п. 6.28. СНИП 21-01-97\*; п. 4.3.5 СП 1.13130.2020);

16. При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (система автоматической пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) сверх срока службы, установленного изготовителем поставщиком не обеспечено ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности до их замены в установленном порядке. (п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

17. Допущено размещение (складирование) в электрощитовой горючих веществ и материалов. (п/п е) п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

18. Допущено использование помещений цокольного этажа для хранения различных предметов. (цокольный этаж: комн. №№1,3). (п/п б) п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

19. Не осуществляется проверка состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций (деревянных конструкций кровли). (п. 13 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479);

20. На входе (либо выходе) перед технологической лестницей для сообщения между цокольным этажом и первым этажом не предусмотрен тамбур-шлюз с подачей воздуха при пожаре. (1-й этаж: комн. № «в»). (ст. 6, ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п. 4.18 СП 4.13130.2013);

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» - противодействие терроризму в Российской

Федерации основывается, в том числе, на принципе приоритета мер предупреждения терроризма.

Вместе с тем, согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»: пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Меры, принимаемые к исполнению требований пожарной безопасности, также относятся к соблюдению основных принципов противодействия терроризму, а именно обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина и приоритет мер предупреждения терроризма в соответствии с положениями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Несоблюдение вышеуказанных требований влечет существенное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта и в случае совершения на его территории (помещении) преступления террористической направленности может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а также размера причиненного материального ущерба.

В ходе проверки выявлены нарушения положений Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Методических рекомендаций по ведению воинского учета в организациях, утвержденных Генштабом Вооруженных Сил РФ 11.07.2017.

Согласно ч. 7 ст. 8 указанного закона организации и их должностные лица исполняют обязанности по организации и ведению воинского учета граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом и Положением о воинском учете.

При проверке организации бронирования граждан, пребывающих в запасе, а также состояния мобилизационной готовности и работы пункта оповещения и организации оповещения граждан, пребывающих в запасе, установлено, что в ФГБНУ «Институт языкознания РАН»:

- лицом, ответственным в Институте за ведение воинского стола и бронирования, соответствующее обучение и повышение квалификации не пройдено;

- не разработана схема оповещения граждан, пребывающих в запасе;

- не разработаны и не утверждены документы, необходимые на период мобилизации и военное время (план оповещения забронированных граждан (забронировано 19 сотрудников института));

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения сотрудниками и руководством ФГБНУ «Институт языкознания РАН» требований федерального законодательства.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:



1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении работников, допустивших нарушение законодательства к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления, с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» срок.

Заместитель межрайонного прокурора

Н.С. Иванов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009373A39326AE51462BCC071854DF9596

Владелец **Иванов Никита Сергеевич**

Действителен с 30.01.2023 по 24.04.2024